



VĚZEŇSKÁ SLUŽBA ČESKÉ REPUBLIKY

Generální ředitelství odbor právní

Soudní č. 1672/1a, poštovní příhrádka 3, 140 67 Praha 4

Tel.: 244 024 111, Fax: 241 405 025, ISDS: b86abcb

NAŠE č.j.: VS 10/105/001/2013-50/PRV/096

STV GROUP a.s.

TELEFON: 244 024 422

Žitná 45

E-MAIL: msvec@grvs.justice.cz

110 00 Praha 1

V Praze dne 12. září 2013

ROZHODNUTÍ ZADAVATELE O NÁMITKÁCH UCHAZEČE

dle § 111 odst. 1 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách,
ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“)

Název veřejné zakázky: GŘ OL – dodávky obuvi

Evidenční číslo veřejné zakázky ve Věstníku VZ: **357098**

Zadavatel: **Česká republika – Vězeňská služba České republiky**
se sídlem Soudní 1672/1a, 140 67 Praha 4
IČO: 002 12 423
(dále jen „zadavatel“)

Druh zadávacího řízení: otevřené řízení

Zadavatel o níže uvedených námitkách uchazeče

společnosti STV GROUP a.s., se sídlem Praha 1, Žitná 45, PSČ 110 00, IČO: 261 81 134,
jednatel představenstva Martinem Drdou. (dále jen „stěžovatel“)

směřujícím proti zadávacím podmínkám zadavatele rozhodl tak, že těmto **námitkám stěžovatele se nevyhovuje.**

Odůvodnění:

Stěžovatel podal ve lhůtě pro podání nabídek námitky proti zadávacím podmínkám veřejné zakázky GŘ OL – dodávky obuvi a navrhl zrušení zadávacího řízení.

K námitce nepřiměřeně krátké lhůty pro podání nabídek. Stěžovatel považuje s ohledem na předmět a rozsah veřejné zakázky určenou lhůtu k podání nabídek za zcela nedostatečnou a neodpovídající potřebám zadávacího řízení.

Zadavatel stanovil lhůtu pro podání nabídek v délce trvání 54 dnů. Stanovená lhůta překračuje lhůtu pro podání nabídek určenou zákonem o veřejných zakázkách. Dále předmět veřejné zakázky, jakožto součást stejnokroje příslušníků i oděvu poskytovanému osobám ve výkonu vazby a trestu a odnětí svobody, je dlouhodobě předmětem zadávacích řízení zadavatele. Zákonné lhůty, jež zadavatel standardně určuje v zadávacích podmínkách, nikdy nebyly předmětem námitek ze strany jakéhokoli uchazeče a ani v předmětném zadávacím řízení má určenou lhůtu za nedostatečnou pouze stěžovatel. Nadto zadavatel v souladu se zákonem již dne 17. 6. 2013 uveřejnil Předběžné oznámení o zakázce, kterým byla určena základní specifikace zboží. Je jistě možné, že stěžovatel nemá technické zázemí a schopnosti, což mu neumožňuje ucházet se o veřejnou zakázku, tato skutečnost však nemůže být důvodem pro časové průtahy zadávacího řízení. V takovém případě je pouze na uchazeči, zda se bude ucházet o zakázky menšího rozsahu, nebo zajistí svoji účast přizváním případných subdodavatelů, jak je v oblasti zadávání veřejných zakázek časté.

K námitce nedostatečného vymezení předmětu veřejné zakázky. Stěžovatel má vymezení předmětu veřejné zakázky za nedostatečné a uvádí, že zadavatel nevymezil předmět veřejné zakázky v podrobnostech nezbytných pro podání nabídky a získání vzájemně porovnatelných nabídek. Zadavatel dle stěžovatele „nespecifikoval dostatečně určité technické parametry a kvalitativní požadavky zboží...Zadávací dokumentace neobsahuje podrobné technické nákresy jednotlivých artiklů, technické popisy včetně označení jednotlivých kót a specifikaci jednotlivých parametrů použitých materiálů...“ Tímto je dle stěžovatele vymezení předmětu neurčité a nejasné.

Jako příklad technické specifikace zboží, jež je vymezena u všech typů bot obdobně, uvádí zadavatel specifikaci bot uvedenou v zadávací dokumentaci na prvním místě:

Příloha č. 1 Zadávací dokumentace:

„Uvedená technická specifikace stanoví požadovanou kvalitu zboží. Pokud je použita obchodní firma nebo název či specifické označení zboží, které platí pro určitou osobu za příznačné, nebo způsob řešení specifický pro určitého výrobce, jedná se pouze o ilustrativní příklady technické specifikace. Zadavatel umožňuje pro plnění veřejné zakázky použití jiných, kvalitativně a technicky obdobných řešení, za současného splnění požadovaného účelu použití a kvality.

Požadovaná specifikace dodávky obuvi pro Vězeňskou službu České republiky vychází z ověřených technických a užitných vlastností obuvi určené pro výkon služby a další jiné využití v podmínkách Vězeňské služby České republiky. Záměrem zadávání veřejné zakázky je doplnění

stávající skladby služební obuvi a ostatní obuvi při zachování jejich ověřených technických a užitných vlastností.

Služební obuv je nedílnou součástí stejnokroje. Stejnokroj a jeho součástky je charakterizován jako jednotné ošacení, zhotovený v přesně určeném tvarovém řešení a z jednotných materiálů. Stejnokroj a jeho dané doplňky je určen k jednotnému vystrojení příslušníků. Musí zde být tedy požadována tvarová, vzhledová a barevná jednotnost provedení. Zadavatel určuje a předkládá technickou specifikaci požadovaných součástí stejnokroje v orientačním zaměření s tím, že zadavatel připouští v souladu s ustanovením § 46 odst. 6 zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách, použití a předložení i jiných kvalitativně a technicky obdobných řešení, které budou srovnatelné s požadavky dále uvedenými v této specifikaci.

1. Polobotky černé v celoročním provedení ke stejnokroji

Obuv je určena pro běžný výkon služby v průběhu celého roku v různých klimatických podmínkách. Vnitřní vybavení musí zajistit stabilitu nohy v obuvi a co nejvyšší komfort při nošení obuvi nepřetržitě po dobu minimálně 12 hodin denně.

TECHNICKÝ POPIS

Polobotka derbového střihu. Obuv je uzavírána šněrováním na 4 slepé kroužky. Podešev s dezénem - protiskluzná s útlumovými vlastnostmi zejména v oblasti paty. Obuv též vhodná pro řízení vozidla. Obuv je vybavena vkládací (anatomicky tvarovanou) stélkou. K obuvi se přikládá 1 pár náhradních vkládacích stélek a 1 pár náhradních šněrovadel.

Vyrábí se na kopytě 20827 P, obvodová šíře H v těchto velikostech 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49. Výška svršku v patě zajišťující stabilitu nohy v obuvi (65 ± 3 mm – střední velikostní číslo - měřeno v souladu ČSN EN ISO 20344).

Celkové provedení obuvi musí splňovat požadavky ČSN EN ISO 20344 a ČSN EN ISO 20347 O2 z hlediska absorpce energie v oblasti paty (E), odolnosti spodku obuvi proti chladu (CI) a odolnosti vrchového materiálu proti průniku a absorpci vody (WRU), odolnost proti palivovým olejům (FO).

Provedení svršku

Svršek obuvi je celousňový (hovězinová useň) v černém polomatovém hladkém provedení. Kolem nohy sešitý límeček s podšívkou lícem k líci přehnutý přes výplň a prošitý jedním řádkem. Ve šněrování výkroj obšitý s podšívkou jedním řádkem. Jazyk je obšitý s podšívkou jedním řádkem. Ostatní spoje šité dvěma řádky. Svršek přišitý ke stélce. Řezy se barví. Šití nití v základní barvě. Podšívkování obuvi netkanou textilií v černé barvě.

Provedení spodku

Spodek obuvi je vyroben technologií přímého nástřiku polyuretanu s vysokou odolností proti oděru.

Materiály

*Vrchový materiál – hovězinová useň UNIFO, barva černá, tloušťka v mm 1,4-1,6 ,
Podšívka obsázky, zadního dílu, jazyku – netkaná textilie Microliner, mat. PES, barva černá,
tloušťka v mm 0,90 ± 0,10,
Podšívková patička – Coverliner, mat. PAD, barva černá, tloušťka v mm 0,8 ± 0,10,
Polštářování límečku – PU pěna tloušťka v mm 8 ± 0,50,
Vkládací stélka - typ DRYSOLE, PES rouno s textilním polepem z ISOFIXU v barvě černé,
Podešev – SENÁTOR, antistatická, bar. černá. Dežén podešve musí odpovídat vzorku u
zadavatele.*

*Ostatní materiály – šněrovadla, tužinky, opatky, půdování, ztužení, mezipodšívky, aj. v souladu s
požadovanými vlastnostmi hotové obuvi dle technického popisu obuvi.*

ZNAČENÍ

*Na podšívku jazyku je našita našívací etiketa, na které je uveden výrobce, velikost franc./angl.,
obvodová skupina, vzor, měsíc a rok výroby.*

BALENÍ

*Obuv opatřena piktogramy balená do krabiček po 1 páru a vložena do kartonů po 10-ti párech,
kartony opatřeny signem s názvem výrobce, číslem vzoru, velikostí, rokem výroby a počtem párů.*

Požadovaný velikostní sortiment: 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49.

Požadovaná velikost pro předložení vzorku je 42.

Souhrn - orientační technický popis a způsob balení

<i>Název výrobku:</i>	<i>Polobotky v celoročním provedení</i>
<i>Použití:</i>	<i>Obuv vhodná pro celodenní nošení</i>
<i>Barva:</i>	<i>Černá</i>
<i>Podešev :</i>	<i>Přímý nástřík PUR, vysoce oděruvzdorná</i>
<i>Stélka:</i>	<i>Vkládací stélka tvarovaná, zdravotní</i>
<i>Vrch:</i>	<i>Hovězinová useň</i>
<i>Značení:</i>	<i>Na podšívce jazyka raženo č. vzoru, šíře kopyta, francouzské číslování</i>
<i>Balení:</i>	<i>Obuv opatřena piktogramy balená do krabiček po 1 páru a vložena do kartonů po 10-ti párech, kartony opatřeny signem s názvem výrobce, číslem vzoru, velikostí, rokem výroby a počtem párů.</i>

Orientační fotonáhled provedení polobotek v celoročním provedení



Fyzický vzorek je k dispozici u zadavatele. V průběhu lhůty pro zpracování nabídky lze kontaktovat zadavatele za účelem náhledu a zpracování popisu.“

Zadávací dokumentace:

„Zadavatel požaduje, aby předložené vzorky splňovaly v souladu s technickou specifikací uvedenou v příloze č. 1 zadávací dokumentace následující vlastnosti:

- Profesionální kvalita zpracování. Zboží musí mít pevné šití, švy a kvalitní štepování zaručující odolnost obuvi při intenzivním používání.

- Kvalitní použité materiály v rozsahu vrchního materiálu, vnitřních materiálů, podešví a použitých přídatných materiálů (např. stelky, šněrovahla, apod.). Zadavatel požaduje stálost materiálů a použitých barev. Všecké materiály musí odpovídat účelu zboží.

- Funkční vlastnosti v rozsahu provedení obuvi a vyzkoušení na noze, funkčnost zapínatelných dílů, označení výrobku. Zadavatel požaduje kvalitní zpracování obuvi zaručující pohodlnost při nošení.

- Celkový vzhled z pohledu konečné úpravy výrobku, jeho způsob balení pro distribuci a skladování. Zadavatel požaduje vzhled odpovídající vyobrazení v příloze č.1- Technická specifikace. Dále zadavatel požaduje způsob balení specifikovaný v příloze č.1- Technická specifikace.“

Zadavatel má za to, že uvedená technická specifikace zboží je v možnostech zadavatele maximálně určitá. Specifikace určuje požadavky jak na vzhled zboží, tak na jeho materiál, účel použití a technické parametry.

Zadavatel není výrobcem obuvi, proto nedisponuje např. technickými nákresey. Z požadavku zadavatele lze usoudit, že zadavatel má převzít požadavky kladené na uchazeče, zadat „projekt“ na obuv a určit uchazeči technologický postup s tím, že uchazeč při dobré vůli dodá výrobní kapacitu. Toto je nutné samozřejmě odmítnout. Nejedná se o jadernou elektrárnu. Nadto postup, jenž stěžovatel požaduje, by nebyl v souladu se zákonem o veřejných zakázkách a diskriminoval by výrobce, kteří mají vlastní technické nákresey, technologie či postupy výroby. Protože zadavatel předpokládal, že popis zboží, jež je v možnostech zadavatele, nemusí být pro některé výrobce dostatečně srozumitelný, použil v souladu s § 44 odst. 11 zákona o veřejných zakázkách ilustrativní příklady stávajících typů obuvi, jež kvalitou odpovídá jistě ne přemrštěným požadavkům zadavatele. Obuv, jež v současné době je používána zadavatelem, je k nahlédnutí všem uchazečům a jakékoli konkrétní dotazy na specifikaci zboží zadavatel samozřejmě odpoví v souladu se zákonem o veřejných zakázkách.

K námitce na použití konkrétních obchodních značek v zadávací dokumentaci. Zadavatel v zadávací dokumentaci veřejné zakázky na dodávky obuvi netrvá a nepožaduje výlučně a

striktně uvedené technologické provedení podešví a dezén podešví. Naopak v zadávací dokumentaci zadavatel uvádí orientační zaměření provedení obuvi a umožňuje pro plnění veřejné zakázky použití jiných, kvalitativně a technicky obdobných řešení, za současného splnění požadovaného účelu použití a kvality. Zadavatel pouze požaduje tvarovou, vzhledovou a barevnou jednotnost provedení obuvi, jež vychází z požadavků Vězeňské služby ČR a již ověřených užitných vlastností obuvi určené pro výkon služby a další jiné využití v podmínkách Vězeňské služby ČR. Záměrem zadávání veřejné zakázky je doplnění stávající skladby služební obuvi a ostatní obuvi při zachování jejich ověřených technických a užitných vlastností.

Zadavatel výslovně v zadávací dokumentaci určil, že pokud je v zadávací dokumentaci použita obchodní firma nebo název či specifické označení zboží, které platí pro určitou osobu za příznačné, nebo způsob řešení specifický pro určitého výrobce, jedná se pouze o ilustrativní příklady technické specifikace. Jak bylo již řečeno, zadavatel není výrobcem obuvi a předpokládal, že popis zboží, jež je v možnostech zadavatele, nemusí být pro některé výrobce dostatečně srozumitelný (což samotný stěžovatel potvrdil), proto v souladu s § 44 odst. 11 zákona o veřejných zakázkách použil ilustrativní příklady stávajících typů obuvi, jež provedením a kvalitou odpovídá požadavkům zadavatele. Zadavatel nepožaduje identickou obuv, pouze obdobnou, jež bude vyhovovat účelu použití. Zadavatel však nemůže akceptovat obuv, která bude výrazně odlišná svým vzhledem nebo nebude odpovídat požadavkům na náročné podmínky jejího použití. V takovém případě by nebyly dodrženy požadavky na jednotnost stejnokrojového vybavení, vybavení osob ve výkonu vazby a trestu odnětí svobody a zdravotní vhodnosti obuvi při celodenním nošení.

K námitce na neurčitost obchodních podmínek v určení dodací lhůty pro dílčí objednávky. Zadavatel určil dodací lhůty ve vztahu ke svým potřebám a počtu zaměstnanců a osob ve výkonu vazby a trestu odnětí svobody. Pokud zadavatel stanovil maximální dodací lhůtu 30 dní při objednávce do 3.000 párů bot, má objem dílčí objednávky za maximální. Pokud vznikne potřeba objednání většího množství obuvi, budou objednány další dílčí objednávkou po doručení předchozí, nebo bude, v případě dohody obou stran, lhůta k dodání úměrně prodloužena (1.000 párů = 10 dní). V tomto smyslu může být před podpisem smlouvy ustanovení upraveno v souladu s § 82 odst. 7 zákona o veřejných zakázkách. Zadavatel má tedy tuto „námitku“ spíše za důvod k dodatečnému dotazu uchazeče.

Poučení: Stěžovatel je oprávněn podat návrh na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to ve lhůtě 10 dnů ode dne, ve kterém obdrží toto rozhodnutí, jímž zadavatel námitce nevyhověl. V případě podání návrhu na zahájení přezkoumání úkonů zadavatele doručí stěžovatel v téže lhůtě stejnopis návrhu zadavateli.

Mgr. Martin Švec
oddělení právních analýz a veřejných zakázek
Vězeňská služba České republiky